Łódzki Wojewódzki Konserwator Zabytków
90-425 Łódź, ul. Piotrkowska 99

WUOZ-BR.5140.259.2017.PU

Łódź, dnia 2 września 2019 r.

Za zwrotnym potwierdzeniem odbioru

DECYZJA

Na podstawie art. 49 § 1, art. 105 § 2 oraz art. 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.) oraz art. 94 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2018, poz. 2067, tekst jednolity), działając na wniosek Stowarzyszenia „Dziedzictwo Nieborowa", z dnia 24 lipca 2019 r.

postanawiam

umorzyć postępowanie w sprawie wpisania do rejestru zabytków nieruchomych województwa łódzkiego historycznego układu ruralistycznego Arkadia – Nieborów, gm. Nieborów, pow. łowicki wraz z otoczeniem ww. zabytku.

Na podstawie art. 108 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego niniejszej decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

W odpowiedzi na wniosek organizacji społecznej - Stowarzyszenia „Dziedzictw Nieborowa", z siedzibą w Warszawie przy ul. Aleksandra Sulkiewicza 7/16, Łódzki Wojewódzki Konserwator Zabytków, na podstawie art. 31 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, postanowieniem z dnia 13 grudnia 2017 r., znak: WUOZ-BR.5140.259.2017.PU, wszczął z urzędu postępowanie w sprawie wpisania do rejestru zabytków nieruchomych województwa łódzkiego historycznego układu ruralistycznego Arkadia – Nieborów, gm. Nieborów, pow. łowicki wraz z otoczeniem ww. zabytku, w granicach określonych w treści ww. postanowienia. Przedmiotowe postępowanie było prowadzone w trybie art. 94 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, strony postępowania o kolejnych czynnościach w sprawie były zawiadamiane poprzez publiczne ogłoszenie. W oparciu o zebrany materiał dowodowy, Łódzki Wojewódzki Konserwator Zabytków zawiadomieniem z dnia 20 lipca 2018 r., zmienił zakres prowadzonego postępowania w odniesieniu do nieruchomości, na terenie których położony jest dawny folwark w Nieborowie, włączając je w granice układu ruralistycznego będącego przedmiotem postępowania (uprzednio w granicach otoczenia zabytku). W odpowiedzi na wniosek Stowarzyszenia „Dziedzictwo Nieborowa" z dnia 15 marca 2019 r., Łódzki Wojewódzki Konserwator Zabytków, na podstawie art. 31 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, postanowieniem z dnia 26 marca 2019 r. dopuścił ww. organizację społeczną do udziału w prowadzonym postępowaniu. Następnie, Stowarzyszenie „Dziedzictwo Nieborowa" pismem z dnia 24 lipca 2019 r. złożyło, na podstawie art. 105 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, wniosek o umorzenie prowadzonego postępowania. We wniosku Stowarzyszenie wskazało, co następuje: *W ocenie Stowarzyszenia umorzenie prowadzonego postępowania jest zgodne z interesem społecznym, oczy świadczy znaczna skala protestów wobec wpisu do rejestru zabytków założonych w toku postępowania przez właścicieli nieruchomości usytuowanych na obszarze objętym postępowaniem. Umorzenie prowadzonego postępowania umożliwi prowadzenie na obszarze objętym procedurą wpisania do rejestru zabytków prac konserwatorskich i restauratorskich, robót budowlanych przy zabytku objętym postępowaniem, a także podejmowanie innych działań, które mogą mieć wpływ na zmianę wyglądu tegoż zabytku, aktualnie wstrzymanych z mocy prawa na podstawie art. 10a.1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Umorzenie prowadzonego postępowania nie wyklucza podejmowania przez służby konserwatorskie innych działań zmierzających do objęcia skuteczną ochroną konserwatorską obszaru Arkadii i Nieborowa.*

Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków w Łodzi
90-425 Łódź, ul. Piotrkowska 99, tel.: (+48) 42 631-78-92 lub 42 635-80-00,
fax: (+48) 42 630-17-83
e-mail: sekretariat@wuoz-lodz.pl http://www.wuoz-lodz.pl/bip/

Administratorem danych osobowych jest
Łódzki Wojewódzki Konserwator Zabytków. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.wuoz-lodz.pl w zakładce ochrona danych osobowych lub pod numerem telefonu /42/ 631-78-92.

Zgodnie z art. 105 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego organ administracji publicznej może umorzyć postępowanie, jeżeli wystąpi o to strona, na której żądanie postępowanie zostało wszczęte, a nie sprzeciwiają się temu inne strony oraz gdy nie jest to sprzeczne z interesem społecznym. Wniosek w sprawie umorzenia postępowania został złożony przez wnioskodawcę, działającego w postępowaniu na prawach strony postępowania. Dalej, badając przesłanki określone w ww. przepisie, Łódzki Wojewódzki Konserwator Zabytków zawiadomieniem z dnia 25 lipca 2019 r., poinformował strony postępowania o wniosku złożonym przez Stowarzyszenie „Dziedzictwo Nieborowa" w sprawie umorzenia postepowania oraz poinformował strony o możliwości wniesienia sprzeciwu wobec ww. wniosku w terminie czternastu dni od daty podania zawiadomienia do publicznej wiadomości. W wyznaczonym terminie nie wpłynął sprzeciw żadnej ze stron prowadzonego postępowania wobec jego umorzenia.

Analizując kwestię zgodności wniosku Stowarzyszenia z interesem społecznym należy stwierdzić, co następuje. Zgodnie z art. 10a ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, od dnia wszczęcia postępowania w sprawie wpisu zabytku do rejestru do dnia, w którym decyzja w tej sprawie stanie się ostateczna, przy zabytku, którego dotyczy postępowanie, zabrania się prowadzenia prac konserwatorskich, restauratorskich, robót budowlanych i podejmowania innych działań, które mogłyby prowadzić do naruszenia substancji lub zmiany wyglądu zabytku. W świetle art. 10a ust. 2 powyższy zakaz dotyczy także robót budowlanych objętych pozwoleniem na budowę albo zgłoszeniem, a także działań określonych w innej decyzji pozwalającej na ich prowadzenie. Tym samym, z chwilą wszczęcia procedury wpisania do rejestru zabytków historycznego układu ruralistycznego Arkadia-Nieborów, wraz z jego otoczeniem, wszelkie prowadzone, a także planowane działania, o których mowa w powyższym przepisie zostały z mocy prawa wstrzymane do czasu zakończenia prowadzonego postępowania decyzją ostateczną. W ramach przedmiotowego postępowania, w latach 2018 - 2019 do WUOZ w Łodzi wpłynęły liczne wnioski od mieszkańców gminy Nieborów – właścicieli, użytkowników wieczystych nieruchomości zlokalizowanych na obszarze objętym prowadzonym postępowaniem, wyrażające sprzeciw wobec wpisania nieruchomości stanowiących ich własność do rejestru zabytków w ramach układu ruralistycznego Arkadia-Nieborów. Łącznie do WUOZ w Łodzi wpłynęło 146 wniosków podpisanych przez 169 osób fizycznych (właścicieli nieruchomości), 3 wnioski „zbiorcze" z załączonymi listami podpisanych pod nimi właścicieli, skierowane przez Mieszkańców Nieborowa (111 osób), Mieszkańców Arkadii (62 osoby) oraz Mieszkańców Bobrownik (12 osób), ponadto 3 wnioski wniesione przez osoby prawne. Zgodnie z treścią pisma Wójta Gminy Nieborów z dnia 22 sierpnia 2019 r., znak: GKI.7210.52.2.2018, wniesionego w związku z zawiadomieniem ŁWKZ z dnia 25 lipca 2019 r., z powodu toczącego się postępowania wstrzymane zostało szereg inwestycji prowadzonych przez Gminę, tj.: 1) przebudowa drogi gminnej Mysłaków – Nieborów (szacowany koszt inwestycji – ok. 2.500.000,00 zł); 2) rozbudowa drogi gminnej nr 105370E w Nieborowie polegająca na budowę fragmentu drogi, chodnika i ciągu pieszo-rowerowego z oświetleniem, budowie dwóch przepustów oraz zjazdów (szacowany koszt inwestycji – ok. 1.000.000,00 zł); 3) budowa sieci wodociągowej rozdzielczej w miejscowości Nieborów ul. Brzozowa (szacowany koszt inwestycji – ok. 150.000,00 zł). W treści wniosku wskazano, co następuje: *Nadmieniam, iż posiadam informację że inwestycja wymieniona w punkcie 1) znalazła się na liście dofinansowania z budżetu Wojewody Łódzkiego, natomiast inwestycja wymieniona w punkcie 2) decyzją Zarządu Województwa Łódzkiego otrzymała dofinansowanie w wysokości 611.000,00 zł. Mając na względzie interes społeczny jak również brak możliwości zrealizowania pod kątem formalnym dotacji na realizację inwestycji, zwracam się z prośbą o jak najszybsze wydanie decyzji administracyjnej w sprawie umorzenia postepowania z mocą obowiązującą z dniem podjęcia. Z uwagi na powyższe, na podstawie art. 108 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2017 r. poz. 1257), wnosimy o nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.* Kwestia wstrzymania inwestycji na obszarze objętym postępowaniem dotyczy także inwestorów prywatnych. Mając na uwadze zgromadzony materiał dowodowy należy stwierdzić, iż w związku z prowadzonym postępowaniem wstrzymane są inwestycje istotne z punktu widzenia zarówno Gminy Nieborów oraz jej mieszkańców, jaki i

Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków w Łodzi
90-425 Łódź, ul. Piotrkowska 99, tel.: (+48) 42 631-78-92 lub 42 635-80-00,
fax: (+48) 42 630-17-83
e-mail: sekretariat@wuoz-lodz.pl http://www.wuoz-lodz.pl/bip/

Administratorem danych osobowych jest
Łódzki Wojewódzki Konserwator Zabytków. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.wuoz-lodz.pl w zakładce ochrona danych osobowych lub pod numerem telefonu /42/ 631-78-92.

mieszkańców całego regionu łódzkie, które mają na celu modernizację infrastruktury drogowej, a tym samym przyczyniają się do poprawy warunków w aspekcie transportu i komunikacji, a także w aspekcie rozwoju infrastruktury turystycznej oraz dostępności zabytkowego założenia w Arkadii i Nieborowie. Należy wskazać, iż z uwagi na prowadzone postępowanie realizacja części z inwestycji jest zagrożona. Mając na uwadze znaczną skalę protestów wobec wpisania układu ruralistycznego Arkadia – Nieborów wraz z jego otoczeniem do rejestru zabytków, należy przypuszczać, iż decyzja pozytywnie rozstrzygająca postępowanie spotka się z licznymi odwołaniami składanymi przez strony postępowania, co wobec braku ostateczności decyzji rozpatrywanej przez kolejne organy odwoławcze może doprowadzić do długookresowego paraliżu inwestycyjnego na terenie gminy, co jest sprzeczne z interesem społecznym. W tym miejscu należy wskazać, iż umorzenie postępowania w przedmiotowej sprawie nie pozbawia ŁWKZ nadzoru konserwatorskiego nad obiektami i obszarami zabytkowymi z terenu gminy dotychczas objętymi formami ochrony konserwatorskiej, o których mowa w art. 7 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Nadanie przedmiotowej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności, na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego jest uzasadnione ważnym interesem społecznym jakim jest jak najszybsze podjęcie realizacji inwestycji wstrzymanych z uwagi na prowadzone postepowanie, które są realizowane w interesie społecznym ze środków publicznych.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak wyżej.

Niniejsza decyzja zostaje przekazana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Łodzi oraz zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej – na stronie internetowej Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Łodzi (www.wuoz-lodz.pl) , ponadto przekazana w celu umieszczenia na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Nieborów oraz w Biuletynie Informacji Publicznej – stronie internetowej Urzędu Gminy Nieborów.

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, za moim pośrednictwem, w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji (art. 127 § 2; art. 129 § 1 i 2 Kpa). W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 1 i 2 Kpa). Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kpa).

ŁÓDZKI WOJEWÓDZKI
KONSERWATOR ZABYTKÓW
Aleksandra Stępień

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie „Dziedzictwo Nieborowa"
   ul. Aleksandra Sulkiewicza 7/16, 00-758 Warszawa
2. Tablica ogłoszeń - WUOZ w Łodzi (obwieszczenie)
3. Strona internetowa BIP WUOZ w Łodzi (obwieszczenie)
4. Tablica ogłoszeń - Urząd Gminy Nieborów (obwieszczenie)
5. a/a

Do wiadomości:

6. Starosta Powiatu Łowickiego, ul. Stanisławskiego 30, 99-400 Łowicz

Sprawę prowadzi:
Piotr Ugorowicz, główny specjalista, Wydział Zabytków Ruchomych i Rejestru Zabytków, tel. /42/ 635 80 06.

Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków w Łodzi
90-425 Łódź, ul. Piotrkowska 99, tel.: (+48) 42 631-78-92 lub 42 635-80-00,
fax: (+48) 42 630-17-83
e-mail: sekretariat@wuoz-lodz.pl http://www.wuoz-lodz.pl/bip/

Administratorem danych osobowych jest
Łódzki Wojewódzki Konserwator Zabytków. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.wuoz-lodz.pl w zakładce ochrona danych osobowych lub pod numerem telefonu /42/ 631-78-92.